

2020年第1回定例会 一般会計予算 反対討論

議案第29号、令和2年度 調布市一般会計予算に対して、生活者ネットワークは反対の立場から討論いたします。

令和2年度の一般会計予算額は、歳入・歳出総額929億9000万円で、過去最高額であった平成30年度の925億4000万円余よりもおよそ4億5000万円多い、過去最高額となっています。新たに幼児教育無償化に伴う歳出の増もあり、財政フレームを約10億円上回る予算規模です。一方、当初予算に占める市税収入はH30年度との比較においても減、税収の一部国税化の影響もあり、昨年度と比較しても3.4%減の451億7000万円と見込まれています。

市債残高の見込額は過去8年間で最高の41億590万円で、市債バランスは3年連続でマイナス。経常収支比率は92%台の見込みで、目標値の90%未満を達成できておりません。また、財政調整基金はストック目標額50億円のところ、6億円減の43億円となっています。特別会計との連結ベースでは、9億円余の債務残高の増を見込んでいます。全体として市の財政が厳しい状況に置かれていることがうかがえる数字となっています。そのような財政状況の中、無駄を省き、市民が安全安心な暮らしを実感できる事業を充実させることが不可欠です。

マイナンバー関連予算

まず反対理由の一つとしてマイナンバー関連の予算があります。マイナンバーカード発行事業費に1億6892万3千円、関連システムの運用費として6358万3千円、合わせて2億円以上が計上されています。

現在、国はあれもこれもマイナンバーと紐づけを行い、利便性を上げることで利用率を上げようとしています。

シングルマザーやシングルファーザーなど、働きながら幼い子どもの子育てをしている身で役所に手続に行くことが大変な方たちからマイナンバーの利便性向上を求める声があることは理解しております。しかしながら、これから述べますさまざまな理由から、この制度に賛成はできないと考えます。

内閣官房の「マイナンバー概要資料」によりますと、当初は「社会保障・税制度の効率性・透明性を高め、国民にとって利便性の高い公平・公正な社会を実現するための社会基盤」として整備を進める方針であったとされています。しかし、ここで言う「公平な社会」は、不正摘発や徴税強化といった視点でのみ語られており、ホームレス状態になるなど、

住所のない人や、高齢や障がいなどで窓口に行って本人確認ができない人は除外される制度設計になっており、真に手を差し伸べるべき人への給付という視点が欠落しています。

また、番号法 19 条は、他者に対するマイナンバーの提供を原則禁止としているものの、例外的に番号の提供を可能としている条項がいくつもあります。その中には、公安調査や少年法による調査など、今後の運用によっては、不必要な個人情報まで開示される危険性につながりかねない内容が含まれています。

さらに、これはマイナンバー制度の根本的な問題だと思われませんが、現在、国民はマイナンバーカードに記載された個人番号以外に、機関別符号の A と B という別の符号が割り当てられています。そして、情報提供ネットワークシステムと呼ばれる、行政同士が市民の情報をやり取りするために使うシステムでは、個人番号の漏洩を懸念して、個人番号は使用せず、機関別符号 A、B という全く別の符号を使用して情報連携を行っています。つまり、何のための個人番号、マイナンバーなのかと、肝心の個人番号の根本的な存在意義すら疑問視されても仕方がない制度です。

また、マイナンバーは、絶対に他人に知らせてはならない重要情報です。さまざまなものと紐づけ、複数の機関で提示する機会が増えれば、その分漏洩の危険度は高まります。地方自治体や事業者には、さらなるセキュリティ強化が求められ、システム運用費に加えてシステムの安全性確保に多くの負担を負うことになります。そして、漏洩などの問題が起きた時には厳しい罰則があります。

こういった情報が市民に対して周知されないまま、ただ表面的な利便性だけが強調されていることそのものが政府の信頼性を欠くものであり、そのような政府が進める制度には反対の立場から、マイナンバー関連事業の予算には賛成できかねます。

その他、主に、台風や新型コロナウイルスにより生活へさまざまな影響を受けている市民が数多くいること、また市民がオリンピックパラリンピックのレガシーを日々の生活の中で感じるができることが重要である、との視点に立ち審査しました。

議員の期末手当引き上げ分

まず、議員の期末手当として 8060 万円余が計上されています。これは令和元年度第 4 回定例会で可決された条例改正に伴い、議員の期末手当が 3 万 3 千円引き上げとなったものが反映されたものです。当初、台風被害に遭った市民を始め、消費税増税により暮らし向きが厳しくなったと感じる市民が増えていることから条例改正に反対しました。さらに新型コロナウイルスにより厳しい生活を強いられている市民がいることから、この予算は市民生活の向上に直接機能することに使われるべきと考え、反対いたします。

国保特別会計への繰り出し金

国民健康保険事業特別会計への繰り出し金は、国保税率の引き上げによる保険料増額分を差し引いた額が計上されています。一般財源への負担の大きさは理解しますが、後期高齢者医療や介護保険への繰り出し金も年々増加する中で、国保特別会計のみ加入者の負担を増やすことの不公平感は否めません。制度そのものの見直しや国・都からの補助拡大の要望を上げたり、市独自の救済措置を講じるなど、利用者の生活の実態に合わせた対応を求めます。

オリパラ関連 「パラハート」の視点から

次に、オリパラ関連事業費です。計上されている1億2200万円余のうち、一般財源はおよそ3800万円で、その中には小中学生の観戦料950万円が含まれています。基本的施策に対する質問でも触れましたが、小学校1年生の小さな子どもたちも、夏の盛りに学校と会場とを往復移動し、場合によっては屋根のないところで、関心の有無に関係なく観戦することになります。昨年的一般質問の中で、運動会の熱中症対策における市の認識と対策の甘さを指摘いたしました。子どもたちの安全確保を第一に考えて辞退する自治体も多数ある中、熱中症対策の方策を具体的に示していない中で、低学年の子どもも含めて一律観戦に動員することには反対です。

また、すでに第4回定例会の時の補正予算でも700万円が計上されたシティドレッシングに、今回さらに1130万円が計上されています。多くの市民が求めているのは、このような一過性の機運醸成だけではなく、オリンピック憲章の精神が調布のまちに浸透していると実感できる事業だと考えます。

市が目指すオリパラの「レガシー」の一つとして新しく考案された標語が「パラハートちょうふ」です。しかし、今予算にはその関連事業費が特には盛り込まれていません。そこで、弱い立場に置かれた人に共感し、寄り添うパラハートちょうふを具現化するためにも、総合福祉センターの移転については利用者や市民の声を丁寧に聞き、市が抱えている財政課題などの情報も共有し、行政と市民の相互理解を深めながら進めていくことを求めます。

また、ゆずのき学童は、これまであまり認識されてこなかった障がい児の親の就労の必要性に光を当てるものとして、パラハートの視点からも評価できるものです。特に、今予算には障がい児枠の利用者に対する送迎サービスが計上されており、障がい児の保護者の就労を強力にバックアップする必要不可欠なサービスとして高く評価するものです。

また、当学童は、障がいの有無という垣根を超えたインクルーシブな空間を子どもたち

に提供する共生社会の実践の場として、大変意義のある事業だと高く評価すると同時に、教育への波及も期待するものです。すべての学校で特別支援学校生徒の復籍制度を活用するなど、更なるインクルーシブ教育が調布市内で実現するよう、今後更新を迎える校舎のあり方にもパラハートの反映を求めます。

また、幼保無償化の対象となっていない認可外保育施設の中には、認可保育施設での受け入れが叶わなかった障がいのある子どもや外国籍の子どもを長きに渡って積極的に受け入れてきた保育施設もあります。パラハートの視点に立ってこういった保育施設の存在価値を再確認し、市としても支援をしていくことを強く望みます。

共生社会は、障害の有無だけでなく、性、国籍、年齢などの違いによって誰かが誰かの上に立つことがない社会という意味だと考えます。その観点から、パラハートには、障がいのない人から障がいのある人への一方的な寄り添いの心から、さらには、すべての市民が対等な関係でお互いを尊重し合い、支え合う、という相互の関係性も視野に入れ、さらにさまざまな事業に反映させていただきたいと思います。

さまざま意見、要望を申し上げましたが、今予算については以上の理由から賛成することはできず、生活者ネットワークの令和2年度一般会計予算に対する反対討論といたします。